



## 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處通訊（特刊）

2019年12月

### 有關中國（上海）自由貿易試驗區最新資訊

中國（上海）自由貿易試驗區（上海自貿區）於2013年9月29日正式掛牌成立，範圍涵蓋上海外高橋保稅區、上海外高橋保稅物流園區、洋山保稅港區和上海浦東機場綜合保稅區四個海關特殊監管區域。2015年3月1日，浦東新區內的陸家嘴金融片區、金橋開發片區和張江高科技片區也被納入上海自貿區的範圍，新擴展區域於2015年4月27日正式掛牌。

國家主席習近平2018年11月於首屆中國國際進口博覽會開幕式上宣布，將增設上海自貿區新片區。2019年8月，國務院正式公布設立中國（上海）自由貿易試驗區臨港新片區（以下簡稱臨港新片區），新片區先行啓動範圍涵蓋南匯新城、臨港裝備產業區在內的臨港地區南部區域、小洋山島全域及浦東國際機場南側區域。

香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處（駐滬辦）現就上海自貿區的最新情況匯集整理，發布第四十六冊特刊。

有關上海自貿區及臨港新片區的詳細情況，可參看其官方網站：

<http://www.china-shftz.gov.cn/Homepage.aspx>

<http://www.lgxc.gov.cn/>

## 1. 臨港產業區翡翠園開園

2019年12月10日，臨港新片區先進製造一期標準廠房翡翠園開園。翡翠園是臨港產業區發展高新技術產業的重要承載基地，重點打造集成電路、智能新能源汽車、高端裝備製造、航空航天、綠色再製造等具有創新引領功能的研發中心、技術中心、設計中心、製造中心和創新服務為一體的智能製造產業基地。

同日，臨港產業區公司開發建設的另一期標準廠房項目-瑪瑙園開工奠基。瑪瑙園佔地面積六萬多平方米，預計2020年7月竣工。

詳情請參閱以下網址：

<https://www.lgxc.gov.cn/contents/8/23970.html>

## 2. 《長江三角洲區域一體化發展規劃綱要》

2019年12月1日，國務院正式印發《長江三角洲區域一體化發展規劃綱要》(以下簡稱《規劃綱要》)。《規劃綱要》規劃期至2025年，展望到2035年，是指導長三角地區當前和今後一個時期一體化發展的綱領性文件，是制定相關規劃和政策的依據。

長三角區域一體化發展規劃面積35.8萬平方公里，範圍包括上海市、江蘇省、浙江省、安徽省全域，並以三省一市經濟發展領先的27個城市為中心區，輻射帶動長三角地區高質量發展。《規劃綱要》亦明確，將在上海市青浦區、江蘇省蘇州市吳江區、浙江省嘉興市嘉善縣，設立面積約2,300平方公里的長三角生態綠色一體化發展示範區(以下簡稱長三角示範區)，示範引領長三角地區更高質量一體化發展。

根據《規劃綱要》，到2025年，長三角一體化發展取得實質性進展。跨界區域、城市鄉村等區域板塊一體化發展達到較高水準，在科創產業、基礎設施、生態環境、公共服務等領域基本實現一體化發展，全面建立一體化發展的體制機制。

到 2035 年，長三角一體化發展達到較高水準。現代化經濟體系基本建成，城鄉區域差距明顯縮小，公共服務水準趨於均衡，基礎設施互聯互通全面實現，人民基本生活保障水準大體相當，一體化發展體制機制更加完善，整體達到全國領先水準，成為最具影響力和帶動力的強勁活躍增長極。

《規劃綱要》立足全方位融入、全領域融合、全區域融通，圍繞產業體系、基礎設施、生態環境、公共服務、對外開放、體制機制六大領域提出了一系列改革舉措；並聚焦滬蘇浙長三角示範區、上海自貿試驗區新片區兩個重點區域，部署了高水平高標準建設重點任務。《規劃綱要》要點包括：

- **推動形成區域協調發展新格局**：提升上海服務功能，發揮蘇浙皖比較優勢，加強區域合作聯動；推動都市圈同城化與協調聯動；促進城鄉融合發展，推進跨界區域共建共享；
- **加強協同創新產業體系建設**：聯合提升創新能力，協同推進科技成果轉移轉化，共建產業創新大平台，強化協同創新政策支撐；共同推動製造業高質量發展，合力發展高端服務經濟，引導產業合理佈局；加強創新鏈與產業鏈跨區域協同，共同培育新技術新業態新模式；
- **提升基礎設施互聯互通水準**：協同建設一體化綜合交通體系，共同打造數字長三角，協同推進跨區域能源基礎設施建設，加強省際重大水利工程建設；
- **強化生態環境共保聯治**：共同加強生態保護，推進環境協同防治，推動生態環境協同監管；
- **加快公共服務便利共享**：推進公共服務標準化便利化，共享高品質教育醫療資源，推動文化旅遊合作發展，共建公平包容的社會環境；
- **推進更高水準協同開放**：協力辦好中國國際進口博覽會，打造虹橋國際開放樞紐，共同構建數位化貿易平台，加強國際合作園區建設；推動重點領域開放合作，共同提升對

外投資合作水準，深化國際人文合作；深化口岸合作，共同打造國際一流市場環境，完善國際人才引進政策；

- **創新一體化發展體制機制**：建立規則統一的制度體系，促進要素市場一體化，完善多層次多領域合作機制；
- **高水準建設長三角生態綠色一體化發展示範區**：探索生態友好型高質量發展模式，推動改革創新示範；統一規劃管理，統籌土地管理，建立要素自由流動制度，創新財稅分享機制，協同公共服務政策；系統集成重大改革舉措，全面強化制度政策保障；加快複製推廣示範區一體化發展制度經驗，引領長三角一體化發展；及
- **高標準建設上海自由貿易試驗區新片區**：強化開放型經濟集聚功能，實施特殊開放政策；以投資自由、貿易自由、資金自由、運輸自由、人員從業自由等為重點，推進投資貿易自由化便利化；創新稅制安排，建立健全風險安全監管體系；加快複製推廣新片區的制度經驗，放大自由貿易試驗區輻射帶動效應等。

詳情請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/zhengce/2019-12/01/content\\_5457442.htm?tdsourcetag=s\\_pcqq\\_aiomsg](http://www.gov.cn/zhengce/2019-12/01/content_5457442.htm?tdsourcetag=s_pcqq_aiomsg)

### 3. 《關於在中國（上海）自由貿易試驗區開展「證照分離」改革全覆蓋試點的實施方案》

2019年12月1日，上海市政府辦公廳印發《關於在中國（上海）自由貿易試驗區開展「證照分離」改革全覆蓋試點的實施方案》（以下簡稱《實施方案》）。

《實施方案》明確訂定，自2019年12月1日起，在上海自貿區（包括臨港新片區）對上海市所有涉及企業經營許可事項實行全覆蓋清單管理，涉及的措施包括按照直接取消審批、審批改為備案、實行告知承諾、優化審批服務等4種方式分類推進改革，探索創新和加強事中事後監管的有效方式，清

單之外不得違規限制企業進入相關行業或領域，以及企業取得營業執照即可自主開展經營等。

「證照分離」試點於 2015 年底在上海浦東新區率先開展，經過 4 年時間的逐步推廣，國務院於近日發布通知，自 2019 年 12 月 1 日起，在全國自貿試驗區開展「證照分離」改革全覆蓋試點。

詳情請參閱以下網址：

<http://www.shanghai.gov.cn/nw2/nw2314/nw2319/nw12344/u26aw63088.html>

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-11/15/content\\_5451900.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-11/15/content_5451900.htm)

#### 4. 臨港新片區發布產業地圖

2019 年 11 月 28 日，臨港新片區管委會發布《中國（上海）自由貿易試驗區臨港新片區產業地圖》（以下簡稱《產業地圖》），以引導臨港新片區產業形成集群優勢並在重點領域實現錯位發展。

《產業地圖》共 7 張，包括臨港新片區區位圖、功能分區圖、重點產業佈局圖、集成電路產業佈局圖、人工智能發展佈局圖、生物醫藥產業佈局圖、以及航空航天產業佈局圖。

臨港新片區投資促進服務中心亦於 11 月 28 日揭牌，將承擔臨港新片區內的投資推進、人才服務和企業服務等工作，進一步助力提升臨港新片區招商引資服務水平。

詳情請參閱以下網址：

<http://www.shanghai.gov.cn/nw2/nw2314/nw2315/nw4411/u21aw1413307.html>

<https://www.lgxc.gov.cn/contents/8/23769.html>

#### 5. 臨港新片區人才系列政策正式發布

2019年11月20日，臨港新片區管委會召開政策發布會，正式發布《中國（上海）自由貿易試驗區臨港新片區支持人才發展若干措施》（以下簡稱《若干措施》）等系列人才政策。

《若干措施》圍繞加大國內人才引進、促進海外人才引進、加強人才住房保障、實施人才專項獎勵、加大人才培養培育力度、集聚人力資源服務機構、優化人才服務環境等7大方面內容，提出48條措施，以促進新片區人才集聚能力。

同日，臨港新片區管委會亦發布了《關於促進臨港新片區高質量發展實施國內人才引進特殊支持政策的通知》、《關於公布中國（上海）自由貿易試驗區臨港新片區首批技能人才引進目錄的通知》以及《關於中國（上海）自由貿易試驗區臨港新片區聘任制公務員工作的實施意見》（以下簡稱《實施意見》）等政策，涵蓋國內人才引進具體優惠措施、技能人才直接引進落戶的首批23類49項名錄及開展聘任制公務員工作等內容。

其中，《實施意見》列明，聘任公務員僅適用於新片區緊缺急需、專業性較強的職位或重大項目，並將採用公開招聘和直接選聘兩種方式。根據《實施意見》，聘任制公務員享有申辦落戶的權利，符合一定條件的亦可轉為委任制公務員。在薪資福利方面，聘任公務員實行協議年薪、一職一薪等特殊工資政策。此外，新片區管委會亦將建立以工作業績為導向的分配機制，探索建立「能進能出、能上能下」的幹部管理體系以及市場化、差異化的薪酬激勵機制。

詳情請參閱以下網址：

<https://www.lgxc.gov.cn/contents/8/23660.html>

<http://www.lgxc.gov.cn/contents/108/23751.html>

<http://www.lgxc.gov.cn/contents/108/23282.html>

<http://www.lgxc.gov.cn/upload/files/2019/11/bd77b642d5bdf863.pdf>

<https://www.lgxc.gov.cn/contents/8/23657.html>

## 6. 臨港新片區最新土地政策公布

2019年11月15日，臨港新片區管委會發布《關於支持臨港新片區產業、研發用地提高容積率的實施意見》和《關於支持臨港新片區園區平台提升創新服務能力工作的實施意見》，以推動土地高質量利用，提高土地利用效率及優化科研創新空間格局。

詳情請參閱以下網址：

<http://www.lgxc.gov.cn/contents/108/23592.html>

<http://www.lgxc.gov.cn/contents/108/23593.html>

## 7. 《境外仲裁機構在中國（上海）自由貿易試驗區臨港新片區設立業務機構管理辦法》

2019年11月8日，在第二屆中國國際進口博覽會平行論壇「上海國際仲裁高峰論壇」上，上海市司法局正式發布《境外仲裁機構在中國（上海）自由貿易試驗區臨港新片區設立業務機構管理辦法》（以下簡稱《管理辦法》）。根據《管理辦法》，自2020年1月1日起，符合條件的境外及港澳台仲裁機構可在臨港新片區設立業務機構。

《管理辦法》共25條，明確了境外仲裁機構在上海自貿區臨港新片區設立業務機構的條件、登記程式、業務範圍、管理措施以及法律責任等。業務機構可受理國際商事、海事、投資等領域發生的民商事爭議，開展涉外爭議的庭審、聽證、裁決、案件管理和服務，以及業務諮詢、管理、培訓、研討等仲裁業務。

詳情請參閱以下網址：

<http://www.shanghai.gov.cn/nw2/nw2314/nw2315/nw4411/u21aw1410752.html>

<http://www.lgxc.gov.cn/contents/108/23654.html>

## 8. 上海自貿區探索新舉措支持離岸轉手買賣貿易發展

2019年11月2日，上海自貿區網站發布，上海自貿區將探索落實七項舉措，支持離岸轉手買賣貿易發展。七項措施包

括支持離岸轉手買賣貿易企業享受相關稅收優惠、支持金融機構為真實離岸轉手買賣貿易提供高效涉外金融服務、支持離岸轉手買賣外商投資貿易企業申請認定為跨國公司地區總部、優化人才發展政策、加大財政扶持力度、拓寬跨境金融服務方式及設立產業服務中心。

詳情請參閱以下網址：

<http://www.china-shftz.gov.cn/NewsDetail.aspx?NID=6d6f4cf7-8e5c-4b81-b4da-965f8274b4bc&CID=16a79677-7b73-4570-a610-761ad7cf52c3&MenuType=2&navType=0>

## 9. 上海海事局再推 20 項舉措服務新片區建設發展

2019 年 10 月 20 日，上海海事局出台《上海海事局服務中國（上海）自由貿易試驗區臨港新片區建設發展的實施意見》，繼續在運輸、口岸、服務便利化 3 個方面推出 20 項創新舉措，進一步服務新片區建設發展。此前，上海市海事局已就便利運輸、貿易、服務和高效監管等方面推出十項舉措，主動融入和服務臨港新片區發展。

詳情請參閱以下網址：

<https://www.sh.msa.gov.cn/hsyw/75226.jhtml>  
<http://www.lgxc.gov.cn/contents/9/22753.html>

## 10. 臨港新片區發布促進產業發展政策

2019 年 10 月 18 日，臨港新片區管委會發布《促進產業發展若干政策》和集聚發展集成電路、人工智能、生物醫藥和航空航天四大重點產業的若干支持措施，著力打造以關鍵核心技術為突破口的世界級前沿產業集群，加快推進建成具有國際市場競爭力的開放型產業體系。

其中，《促進產業發展若干政策》就支持先進製造業、戰略性新興產業和科創融合等在內的產業發展提出共 16 條政策；四大重點產業的若干支持措施則聚焦產業鏈核心環節及目前「卡脖子」技術等方面提出 10 條促進措施。



詳情請參閱以下網址：

<http://www.lgxc.gov.cn/contents/108/23188.html>

<http://www.lgxc.gov.cn/contents/108/23189.html>

<http://www.lgxc.gov.cn/contents/108/23190.html>

<http://www.lgxc.gov.cn/contents/108/23191.html>

<http://www.lgxc.gov.cn/contents/108/23192.html>

### 《香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處通訊》簡介

本辦《通訊》自 2007 年 2 月起出版，上載至駐滬辦網站中的「駐滬辦通訊」欄目：  
網址：[http://www.sheto.gov.hk/tc/newsletter/newsletter\\_2019/newsletter.html](http://www.sheto.gov.hk/tc/newsletter/newsletter_2019/newsletter.html)  
有關駐滬辦早前出版的上海自貿區特刊，亦可於以上網址瀏覽。

### 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐滬辦服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告- 內地商貿資料庫」網頁  
網址：[http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐北京辦事處網頁  
網址：<http://www.bjo.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址：<http://www.gdeto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址：<http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址：<http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址：<http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

### 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐滬辦的《香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式），電郵至：[yukizhang@sheto.gov.hk](mailto:yukizhang@sheto.gov.hk) 通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

### 免責聲明

《香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處通訊》是香港特別行政區政府駐滬辦為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及其他機構等渠道，僅供參考之用。所載資料已經力求準確，駐滬辦對於因使用、複製或發布該通訊而招致的任何損失，一概不負任何責任。